



**МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«02» ноября 2016 года

№ 284-175

с. Ловозеро

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ  
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА  
НА 2017 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ**

В целях составления проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ловозерский район, утвержденным решением Ловозерского районного Совета от 22.11.2012 № 215 (в редакции решений от 29.11.2013 № 19, от 26.03.2015 № 99, от 25.02.2016 № 153, от 29.09.2016 № 179), а также Основными направлениями налоговой политики Ловозерского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденными постановлением администрации Ловозерского района от 30.09.2016 № 258-ПГ, администрация Ловозерского района постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики Ловозерского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований городского и сельского поселений Ловозерского района организовать работу по формированию проектов местных бюджетов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов с учетом Основных направлений бюджетной политики Ловозерского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.
4. Признать утратившим силу постановление администрации Ловозерского района от 15.10.2015 № 386-ПГ «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ловозерского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

5. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ловозерского района в сети Интернет.

Глава Ловозерского района



А.В. Шестак

Утверждены  
постановлением администрации  
Ловозерского района  
от « 02 » ноября 2016 № 284-П

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА НА 2017 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ**

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 - 602, № 604 и №N 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 года № 1688 (далее - указы Президента Российской Федерации), Основных направлений налоговой политики Ловозерского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 30.09.2016 № 258-ПГ, иных документов.

### **1. Цели и задачи бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - проект бюджета на 2017 - 2019 годы).

Бюджетная политика на 2017 - 2019 годы ввиду ограниченности финансовых ресурсов призвана оптимально использовать имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в Ловозерском районе, создания условий для устойчивого социально-экономического развития района.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета муниципального образования Ловозерский район при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, снижению долговой нагрузки на бюджет, сдерживанию наращивания объема муниципального долга.

Ограничение темпов роста расходов в номинальном выражении при применении предусмотренных законодательством Российской Федерации подходов к индексации оплаты труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов бюджета Ловозерского района.

Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности

бюджетных расходов станут:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг (работ);

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок; совершенствование процедур контроля;

обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов обеспечит сокращение в 2017 - 2019 годах отдельных видов расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район за счет снижения неэффективных затрат, в том числе:

1.) Будет продолжено совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации.

2.) В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг (работ) будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

3.) Будет продолжено совершенствование системы муниципальных закупок для муниципальных нужд за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок, а также обоснованность цен контрактов, планирование и надежный мониторинг их исполнения, повышение ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов, соблюдение информационной открытости процедуры торгов и (или) запроса котировок цен, которые готовятся проводить заказчики, недопущение необоснованных ограничений конкуренции участников (товаров), а также публичности результатов этих мероприятий, сокращение рисков завышения начальных (максимальных) цен контрактов, в том числе за счет укрупнения показателей планируемых закупок.

4.) Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля. В дальнейшем при организации деятельности органов финансового контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

5.) Будет продолжено предоставление органами местного самоуправления гражданам Ловозерского района открытой информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете Ловозерского района.

## 2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2017 - 2019 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2017 - 2019 годы основан на «базовом варианте» сценарных условиях

функционирования экономики Российской Федерации и Основных направлениях налоговой политики Ловозерского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации.

В частности, при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район в основном было учтено:

- увеличение поступлений от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территории сельского поселения (8%);
- увеличение поступлений единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территории сельского поселения (20%);
- поступление акцизов на нефтепродукты (в полном объеме, в связи с передачей с 01.01.2017 полномочий в сфере дорожной деятельности на уровень муниципального района).

### 3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2017 - 2019 годы

С учетом положений бюджетного законодательства общий объем расходов бюджета муниципального образования Ловозерский район предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район без учета безвозмездных поступлений;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанного с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями;

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Ловозерского района на реализацию муниципальных целевых программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2017 - 2019 годы должны быть сформированы на основе следующих основных подходов:

- в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2017 - 2019 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов Ловозерского района от 24.12.2015 № 140 «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2016 год» (в редакции решений от 31.03.2016 № 161, от 28.07.2016 № 176);

- «базовые» объемы бюджетных ассигнований 2017 - 2019 годов уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента РФ от 01.06.2012 № 597, от 28.12.2012 № 1688, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5% от размера заработной платы;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2017 - 4,4 %, с 01.01.2018 - 4,6%, с 01.01.2019 - 4,2%;

- уточнения бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество для муниципальных бюджетных и казенных учреждений в отношении имущества, собственником которого является Ловозерский район Мурманской области, в связи с отменой с 01.01.2018 года льгот по налогу на имущество и земельному налогу, увеличение кадастровой стоимости земельных участков.

Подготовка проекта бюджета на 2017 - 2019 годы осуществляется также с учетом необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации. При этом оценку достижения плановых ориентиров в бюджетной сфере необходимо осуществлять в сопоставимых условиях (сопоставимость продолжительности рабочего времени, отпусков) по принятым за основу для статистического наблюдения категориям работников, а также с учетом доходов, полученных в качестве мер социальной поддержки педагогов и медицинских работников, проживающих в сельской местности, льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, и других доходов.

#### 4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Основной задачей бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами поселений Ловозерского района.

Приоритетными направлениями будут являться:

- поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;

- содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

- реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.

В 2017-2019 годах оказание финансовой поддержки в финансировании первоочередных расходов муниципальных образований сельских и городских поселений Ловозерского района со стороны бюджета муниципального района будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохраняют ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

Приоритетным направлением остается софинансирование расходных обязательств муниципальных образований поселений Ловозерского района по оплате труда работников муниципальных учреждений.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов органы местного самоуправления сельского и городского поселений Ловозерского района в целях их минимизации должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств. Формирование и исполнение местных бюджетов необходимо осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает уязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

## 5. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2017 - 2019 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг (работ), процедур проведения муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки, недопущению роста расходов на обслуживание муниципального долга и осуществлению предварительного и последующего внутреннего финансового контроля.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

---