



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

« 26 » октября 2018 года

№ 588-П

с. Ловозеро

**Об Основных направлениях
бюджетной политики Ловозерского района
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В целях составления проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, руководствуясь Положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 01.03.2018 года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», постановлением Правительства Мурманской области от 15.10.2018 № 464-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», с учетом положений Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, утвержденного постановлением администрации Ловозерского района от 30.06.2017 № 327-ПП (с изменениями, внесенными постановлением от 06.07.2018 № 388-ПП), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ловозерский район, утвержденным решением Ловозерского районного Совета от 22.11.2012 № 215 (в редакции решений Совета депутатов Ловозерского района от 29.11.2013 № 19, от 26.03.2015 № 99, от 25.02.2016 № 153, от 29.09.2016 № 179, от 24.11.2016 № 195, от 27.07.2017 № 241), Основными направлениями налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными постановлением администрации Ловозерского района от 19.10.2018 № 567-ПП, а также Основными направлениями долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными постановлением администрации Ловозерского района от 19.10.2018 № 568-ПП, администрация Ловозерского района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики

Ловозерского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований городского и сельского поселений Ловозерского района учитывать положения, установленные Основными направлениями бюджетной политики Ловозерского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2019 год (на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

4. Признать утратившим силу постановление администрации Ловозерского района от 30.10.2017 № 553-ПЗ «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ловозерского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ловозерского района в сети Интернет.

Глава администрации
Ловозерского района



Н.И. Курзенов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации
Ловозерского района
от 26.10.2018 № 588-ПГ

**Основные направления
бюджетной политики Ловозерского района
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики Ловозерского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, Основных направлений налоговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 19.10.2018 № 567-ПГ, Основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 19.10.2018 № 568-ПГ, Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования Ловозерский район в целях оздоровления муниципальных финансов, утвержденного постановлением администрации Ловозерского района от 30.06.2017 № 327-ПГ (с изменениями, внесенными постановлением от 06.07.2018 № 388-ПГ), муниципальных программ Ловозерского района, иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики Ловозерского района
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета Ловозерского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - проект бюджета).

Бюджетная политика на 2019 – 2021 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Ловозерском районе, создание условий для поддержания устойчивого социально-экономического развития района.

Приоритетами бюджетной политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы района, с учетом безусловного исполнения всех обязательств района, приоритизация

бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Основными задачами бюджетной политики Ловозерского района на 2019-2021 годы являются:

- повышение качества управления местными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с приоритетными направлениями расходных обязательств муниципальных образований в увязке с установленными целями государственной политики;

- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;

- совершенствование межбюджетного регулирования;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения региона в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- совершенствование методологии ведения бюджетного учета, составления финансовой отчетности, путем внедрения и применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;

- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;

- осуществление с 1 января 2019 года жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений;

- внедрение казначейского сопровождения муниципальных контрактов (договоров, соглашений), а также расширение применения механизма казначейского сопровождения на новые виды целевых средств.

Для обеспечения публичности управления общественными финансами будет проведена работа по размещению информации о бюджетном процессе в

Ловозерском районе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации с 1 января 2019 года.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется принять участие в реализации проектов поддержки местных инициатив в рамках областного проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

Для сохранения сбалансированности местных бюджетов будут обеспечены:

- концентрация бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях финансирования расходных обязательств муниципальных образований;
- качество бюджетного планирования посредством своевременной разработки нормативных правовых актов администрации Ловозерского района, устанавливающих порядок предоставления из бюджета Ловозерского района иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета Ловозерского района на 2019 - 2021 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования Ловозерский район на 2019-2021 годы основан на «базовом» варианте прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета были учтены:

- изменение нормативов зачисления и распределения акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации;
- исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета Ловозерского района на 2019 - 2021 годы

Бюджетная политика Ловозерского района на 2019-2021 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета Ловозерского района с учетом прогноза социально-экономического развития Ловозерского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с условиями соглашений о предоставлении бюджету Ловозерского района из областного бюджета бюджетных кредитов для

частичного покрытия дефицита бюджета Ловозерского района, общий объем расходов бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета Ловозерского района без учета безвозмездных поступлений;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;
- соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- недопущение роста расходов на выплату денежного содержания (заработной платы) работникам органов местного самоуправления сверх темпов, предусмотренных на областном уровне.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета Ловозерского района и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные программы, будут сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов Ловозерского района от 21.12.2017 № 35 «О бюджете муниципального образования Ловозерский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакциях решений от 20.02.2018 № 48, от 26.04.2018 № 56, от 17.07.2018 № 71, от 19.10.2018 № 78).

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019-2021 годов сформированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;
- сокращения бюджетных ассигнований на капитальные, текущие ремонты и приобретение основных средств, материальных запасов;
- индексации расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, с 01.10.2019 на 4%, с 01.10.2020 на 4% с учетом изменения с 01.10.2019 минимального размера оплаты труда. Бюджетные ассигнования 2021 года запланированы на уровне ассигнований 2020 года;
- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 % от размера заработной платы;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2019 на 1,7%, с 01.07.2019 на 2,4%, с 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 4,0%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации;

- сокращения иных расходов на 10%.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета Ловозерского района на 2019 - 2021 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2019-2021 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений Ловозерского района, содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений Ловозерского района, снижение рисков неисполнения расходных обязательств;

- содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

- повышение финансовой дисциплины муниципальных образований поселений и главных распорядителей средств местного бюджета;

- повышение эффективности предоставления и использования субвенций на исполнение переданных органам местного самоуправления поселений государственных полномочий.

На уровне района будет продолжено проведение:

- оценки соответствия параметров местных бюджетов требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и условиям предоставления межбюджетных трансфертов;

- мониторинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях;

- оценки прозрачности деятельности муниципальных образований поселений по управлению общественными финансами.

5. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета Ловозерского района на 2019 - 2021 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра.

Долговая нагрузка на бюджет Ловозерского района должна оставаться на безопасном уровне. Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться бюджетные кредиты, полученные из областного бюджета, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики.
