

Утверждена постановлением комиссии по
делам несовершеннолетних и защите их прав
от 18.01.2023 г.

Аналитическая записка

о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации
Ловозерского района в 2022 году по профилактике безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних, обеспечению защиты их прав и законных интересов; выявлению и
устранению причин и условий, способствующих этому на территории Ловозерского района
Мурманской области

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Ловозерского района (далее – комиссия, муниципальная комиссия) в 2022 году не достаточно осуществляла свою деятельность по решению задач, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав». По результатам анализа работы в 2021 году задачи на 2022 год не ставились, как и в предыдущие два года.

Организационную основу деятельности составляет Положение о муниципальной Комиссии. В 2022 году в Положение изменения и дополнения не вносились.

Состав комиссии представлен 8 членами, в том числе председатель, заместитель председателя, ответсекретарь и члены комиссии. Возглавляет Комиссию заместитель главы администрации Ловозерского района. Специалист в Комиссии работает на постоянной штатной основе.

Комиссия представлена руководителями (заместителями) органов и учреждений системы профилактики: отдела по образованию, отделения полиции по обслуживанию Ловозерского района, отдела культуры и связям с общественностью, Ловозерского КЦСОН, ЛЦРБ, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

По состоянию на 01.01.2022 г. на территории Ловозерского района действовал 21 орган и учреждений системы профилактики. Сведения о субъектах профилактики Ловозерского района за последние 3 года не обновлялись.

Не поступают в комиссию и сведения из отдела по образованию об образовательных учреждениях, где действуют службы примирения (медиации), применяются инновационные технологии в работе с несовершеннолетними и родителями.

Согласно статистическим сведениям численность несовершеннолетних, проживающих на территории Ловозерского района, составляет 2279 человек.

План работы комиссии на 2022 год не составлялся и не утверждался, в том числе и по основным вопросам исполнения государственных полномочий, как и в предыдущие два года. Постановления, указания областной комиссии не выполнялись.

В 2022 г. проведено 21 (АППГ – 20) заседаний комиссии. Из них с участием прокурора – 19 (АППГ – 17). Принято 91 (АППГ – 47) постановление.

Анализ поручений, зафиксированных в постановлениях комиссии по вопросам защиты прав несовершеннолетних, направленных в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иные органы и учреждения, показывает, что муниципальной комиссией в основном даются поручения, направленные на обеспечение социально-педагогической реабилитации, которую по своему функционалу организуют орган управления образованием и образовательные организации, а также направленные на профилактику правонарушений как самими несовершеннолетними, так и в отношении их.

Количество постановлений, содержащие поручения субъектам профилактики – 39, из них, срок исполнения которых наступил в отчетный период – 31. В них зафиксировано

поручений, предусмотренных в постановлениях муниципальной КДН и ЗП, всего – 100, Из них, срок исполнения которых наступил в отчетный период – 92, из них: исполнено в полном объеме – 62.

При этом исполнительская дисциплина образовательных организаций Ловозерского района (образовательными организациями района выполнено 32 поручения из 34) может служить примером отделу по образованию, которым выполнено только 43% поручений (7 из 16).

Аналогичная ситуация с невыполнением постановлений у органа внутренних дел выполнено 53%, отделом культуры – 33%, ГОБУЗ ЛЦРБ – 50%.

В органы управления социальной защитой населения направлено 6 поручений, выполнено в полном объеме – 6; органом опеки и попечительства выполнено 8 из 10 поручений,

Должностным лицам муниципальной комиссии давалось 5 поручений. Все не выполнены.

По принятию решений Комиссией и их исполнением в соответствии с Положением о Комиссии имеет место принятие решений комиссии без установления сроков исполнения;

- отсутствует четкая позиция председателя комиссии по исполнению решений комиссии, исходя из принципа обеспечения ответственности должностных лиц, равных прав и обязанностей руководителей органов и учреждений системы профилактики, членов комиссии;

- отсутствует контроль за выполнением постановлений комиссии.

На протяжении 2022 года ответсекретарем комиссии 4 раза поднимался вопрос «О выполнении поручений комиссии», дважды состоялось рассмотрение с принятием решения.

В 2022 году гражданами обжаловано 1 постановление (АППГ – 0) комиссии, надзорными органами не опротестовывались – 0 (АППГ – 0). Удовлетворено жалоб судом – 0 (АППГ – 0).

В 2022 году анализ работы органов и учреждений системы профилактики не проводился, как и в предыдущие два года. На заседаниях комиссии заслушан 1 руководитель органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (АППГ – 1), рассмотрен 1 (АППГ – 1) вопрос профилактической деятельности.

В рамках осуществления мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних результативность деятельности комиссии на протяжении последних трех лет значительно снизилась. Так, организовано профилактических операций, акций – 0 (АППГ – 0); проведено семинаров, «круглых столов» - 0 (АППГ – 0); организовано межведомственных рейдов – 0 (АППГ – 0).

В отчетном периоде не организовывались и не проводились традиционные профилактические мероприятия, такие как «Семья», направленная закрепление механизма взаимодействия всех заинтересованных органов и учреждений, выявление и оказания помощи безнадзорным, беспризорным несовершеннолетним, семьям, находящимся в социально опасном положении, выявление фактов неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей; ежегодная общероссийская комплексная профилактическая операция «Подросток», и другие. Тем самым не выполнены постановления областной комиссии, а также задачи, стоящие перед комиссией.

Посещение организаций, обеспечивающих реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших

нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений, не осуществлялось (АППГ – 0).

Анализы самовольных уходов несовершеннолетних, совершения правонарушений, в том числе повторных, в том числе тяжких, совершения несовершеннолетними правонарушений, в том числе в связи с употреблением спиртных напитков, на заседаниях комиссии не проводился. Меры координационного характера комиссией не принимались.

Комиссией не оказывалась помощь в бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия), а также осуществлялись иные функции по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством РФ и законодательством Мурманской области (АППГ – 0). Мероприятия по ресоциализации и интеграции в общество несовершеннолетних, освободившихся из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, не проводились.

В суды иски по вопросам защиты прав несовершеннолетних не направлялись. В отчетном периоде утверждены 4 индивидуальные программы реабилитации (АППГ – 0).

Таким образом муниципальной комиссией не должным образом выполняются цели и задачи, поставленные государством (государственные полномочия), по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Снизилась показатели обеспечения осуществления мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Координация по вопросам взаимодействия органов и учреждений системы профилактики практически не осуществлялась. Только концу 2022 года наметились изменения.

В то же время комиссией направлено материалов, связанных с осуществлением мер по исполнению государственных полномочий - 42 (АППГ – 2, 2020 г - 0), большая часть из них при настоятельных требованиях ответсекретаря комиссии.

Это:

- информации о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и правонарушениям несовершеннолетних:

- представления в порядке ст.29.13 КоАП – 1,

- представления в порядке постановления № 23-ПП – 3 (2 из них вынесены по итогам рассмотрения административных дел),

- информации в порядке статьи 9 ФЗ 120-ФЗ – 10,

- об устранении нарушений прав несовершеннолетних – 9,

- о проведении профилактических мероприятий - 3

- другие – 16.

Из них получено ответов – 7 (АППГ – 0, 2020 г - 0).

Качественно проанализировать результаты рассмотрения поступивших в комиссию заявлений, жалоб, обращений, ходатайств, информации граждан и организаций, в том числе

в порядке статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ, не представляется возможным. Это связано с недостаточной организационной деятельностью комиссии и ее специалиста. Имеет место быть поступление на имя комиссии документов и их не регистрация

Только из зарегистрированных:

- 28 информации о помещении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в социальное учреждение;

- 9 информации в порядке статьи 9 ФЗ-120 о нарушениях прав несовершеннолетних.

В том числе выявлены нарушения прав несовершеннолетних, связанное с жестоким обращением с несовершеннолетних, нарушения, направленные на половую неприкосновенность несовершеннолетних, а также на охрану здоровья, связанную с распространением наркотических веществ);

- 2 информации об отчислении несовершеннолетних из образовательных организаций (решения комиссией не принимались);

- заявлений, жалоб, обращений, ходатайств, информации граждан и организаций – 4 (АППГ – 5, в 2020 - 14), из них рассмотрено – 4 (АППГ – 4, в 2020 -8), принято решений – 4 (АППГ – 4, в 2020 - 7).

Анализ поступивших в комиссию информации в порядке статьи 9 ФЗ №120-ФЗ показывает, что из всех органов и учреждений системы профилактики в полном объеме выполняются требования о незамедлительном информировании комиссии о выявленных нарушениях прав несовершеннолетних ГОАУСОН «Ловозерский КЦСОН» и отделением полиции.

Отсутствие информации о выявлении нарушений прав несовершеннолетних свидетельствует либо об отсутствии работы по защите прав несовершеннолетних в конкретном учреждении, либо о замалчивании информации о нарушенных правах несовершеннолетних.

Снижение результативности деятельности комиссии как координационного органа отмечается и при рассмотрении индивидуальных материалов (дел) в отношении несовершеннолетних, родителей (законных представителей), взрослых лиц.

Это связано с нарушением комиссией, ее председателем сроков и порядков принятия решений при поступлении и рассмотрении различных материалов (дел), а также с мерами воздействия, принятыми по результатам рассмотрения данных материалов (дел), направленных на выполнение поставленных перед комиссией задач.

Всего на рассмотрение комиссии в 2022 г. поступило (зарегистрировано) 60 (АППГ – 47) материалов (дел) в отношении родителей и несовершеннолетних, из них материалов в порядке КоАП – 26.

В отношении несовершеннолетних поступило 41 материалов (АППГ – 30), из них:

- по самовольным уходам несовершеннолетних - 1 (АППГ – 1) . Из них девочек – 0 (АППГ – 0), мальчик – 1 (АППГ – 1). По итогам рассмотрения материала приняты меры воспитательного воздействия;

- по постановлениям органов внутренних дел и прокуратуры о прекращении или вынесении постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела – 2 (АППГ – 1 (до настоящего времени материал не рассмотрен)). Из них 2 мальчика обучающиеся школ района. Преступления совершены в свободное от учебы время. По итогам рассмотрения материалов в отношении 1 несовершеннолетнего вынесено представление в организацию Ловозерского района, ответ до настоящего времени не получен. Также принято решение о разработке индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего и семьи;

- по постановлениям органов внутренних дел в отношении несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения до достижения возраста привлечения к административной ответственности – 11 (АППГ – 1) материала;

- 17 – по другим основаниям (информации о безнадзорности, ходатайства о применении мер);

- 10 протоколов об административных правонарушениях.

Из них:

- по нарушениям в области ПДД – 6;
- мелкое хулиганство – 1;
- потребление и распитие алкогольной продукции – 1;
- по другим статьям КоАП и ЗМОоАП – 2.

7 протоколов поступило из органов ГИБДД, 3 протокола поступили из других муниципальных образований.

Всего рассмотрено 8 протоколов об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних, из них:

- возвращены на доработку – 2 протокола об административных правонарушениях (в дальнейшем для рассмотрения в комиссию не поступили);
- прекращено производство по 2 протоколам об административных правонарушениях (по истечению сроков).

Принято 4 меры административного воздействия к 5 несовершеннолетним

- предупреждение – 1,
- административный штраф – 3.

Из несовершеннолетних, чьи материалы рассмотрены на заседаниях комиссии 1 девочка, 4 мальчика

В отношении 1 несовершеннолетнего приняты меры социально-педагогической реабилитации.

Таким образом, в отношении 4 подростков (40%) не были приняты меры административного воздействия, социально-педагогической реабилитации, подростки ушли от ответственности.

Анализ рассмотренных материалов о выявлении безнадзорных несовершеннолетних и необходимости проведения с ними и (или) семьями индивидуальной профилактической работы, показал, что в период 2022 года в ГОАУСОН «Ловозерский КЦСОН» помещено 30 несовершеннолетних, в ГОБУЗ «Ловозерская ЦРБ» - 2 несовершеннолетних.

Из помещенных несовершеннолетних в указанные учреждения системы профилактики: 2 ребенка, подвергшихся жестокому обращению, из них: в возрасте до 3 лет – 1, до 7 лет – 1.

Из помещенных в ГОАУСОН «Ловозерский КЦСОН» 11 детей – дети, проживающие на территории Ловозерского района.

Рассмотрение материалов в отношении лиц данной категории показало, что органом опеки и попечительства не всегда своевременно принимаются решения, согласующие возвращение несовершеннолетних в семью. Что свидетельствует о необходимости выстраивания четкой, слаженной организации работы органа опеки по профилактике социального сиротства.

В отношении родителей, лиц, их заменяющих, взрослых лиц поступило и рассмотрено всего 21 (АППГ – 20) дел, материалов, ходатайств, в том числе по инициативе комиссии, из них:

- 5 (АППГ – 2) материалов (дел) в порядке федерального закона № 120-ФЗ в отношении родителей, ненадлежащим образом выполняющих свои обязанности. Рассмотрено – 1 (АППГ - 2 материалов, из них решений принято только по 1 материалу),
- 16 (АППГ – 18) в порядке КоАП.

Из них вынесено постановлений об административных правонарушениях в отношении 16 (АППГ – 18 (принято решений – 8, из них принято постановлений об административных наказаниях – 8, прекращено производство – 6; 2 протокола об административных правонарушениях возвращены на доработку в связи с их неправильным составлением; по 1 материалу сведения о результатах рассмотрении отсутствуют).

Из них:

- по ст.5.35 КоАП (в связи с неисполнением родителями (иными законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию детей (ч.1 и ч.2 ст.5.35 КоАП) – 15. (АППГ поступило – 13, рассмотрено 12, прекращено

производство по 3 материалам, 1 материал возвращен на доработку, по 1 материалу сведения о результатах рассмотрения отсутствуют);

- по ст.20.22 КоАП (за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет либо потребление (распитие) алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ) – 1 (АППГ поступило 4 протокола, рассмотрено – 4, производство прекращено – 3, возвращен на доработку 1 материал).

Из рассмотренных принято мер административного воздействия:

- предупреждение – 7;
 - административный штраф – 3;
 - прекращено производство в отношении 6 несовершеннолетних, из них по истечению сроков – 6.

Тем самым 6 родителей (законных представителей) (37,5%) из 16 не понесли наказание.

При рассмотрении материалов на заседаниях комиссией в редких случаях уделялось внимание обстоятельствам, подлежащим выяснению по делу об административном правонарушении в порядке главы 29 КоАП и рекомендаций ПВС; нарушался процессуальный порядок рассмотрения материалов (дел).

Не дается необходимая правовая оценка юридически значимым обстоятельствам дела, предусмотренная ст.29.10 КоАП, п.13.1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5. Это в свою очередь сказывается на выяснении причин и условий, способствующих правонарушениям, предупреждению их в дальнейшем, а также принятию мер, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, которые являются потерпевшими по указанным делам.

В 2022 году наложено административных штрафов на сумму 8,7 тыс.руб. – 6 человек. Из них наложено на несовершеннолетних (3 чел.) – 8,0 тыс.руб; на родителей (3) – 0,7 тыс.руб. Уплачено с учетом предыдущих месяцев - 600 р.-2 чел., со скидкой 50% 3,75 – 2 чел. Не уплачено - 600 р. \ 2 чел.

Всего за 3-летний период (срок предъявления к исполнению постановлений о назначении административного наказания в принудительном порядке) не взыскан 21 административный штраф.

Как и в предыдущие два года контроль за оплатой штрафов комиссией не осуществлялся. В связи с чем протоколы об административных правонарушениях по ст.20.25 КоАП о привлечении лиц к ответственности за неуплату административных штрафов не составлялись.

Так как наложение административного наказания в виде административного штрафа является постановлением комиссии, то и данные решения комиссией не отслеживаются. За исполнительный период вопрос с урегулированием взыскания административных штрафов, контролем за их взысканием не решен.

В 2022 году выявлено и занесено сведений в муниципальный банк данных о 14 несовершеннолетних (АППГ – 6). Удалено сведений о несовершеннолетних из муниципального банка данных – 15 (АППГ – 9). Из них по исправлению – 3 (АППГ – 0), в связи с достижением 18-летнего возраста – 3 (АППГ – 0).

Количество несовершеннолетних, в отношении которых проводилась индивидуально-профилактическая работа в течение отчетного периода – 41 (АППГ – 34).

Количество несовершеннолетних, имеющих статус находящихся в социально опасном положении – 9 (АППГ – 7).

Число семей, имеющих статус находящихся в социально опасном положении – 8 (АППГ – 7), в них детей – 18 (АППГ – 11). Из них допустивших жестокое обращение с детьми – 1 (АППГ - 0).

Число семей, в отношении которых проводилась индивидуально-профилактическая работа в течение отчетного периода – 31 (АППГ – 22). Число семей, в отношении которых в отчетном периоде принято решение о признании находящимися в социально опасном

положении – 7 (АППГ – 2). Количество семей, в отношении которых принято решение о снятии статуса находящихся в социально опасном положении по причине улучшения ситуации – 3 (АППГ – 1).

В 2022 году принято 4 решения о проведении индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР), из них 2 - несовершеннолетними (АППГ – 0).

Таким образом, результаты работы коллегиального органа, направленного на защиту прав несовершеннолетних, профилактику правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, показывают, что необходимо на всех направлениях деятельности комиссии выстраивать порядок работы и управления комиссией в соответствии с действующим законодательством.

Это в первую очередь зависит от понимания целей и задач, которые стоят перед координационным органом, председателем комиссии.

С учетом данного анализа, межведомственного прогнозирования деятельности как комиссии, так и работы по взаимодействию субъектов профилактики, 28.12.2022 г. утвержден план работы комиссии на 2023 год.

План работы на 2023г. предполагает осуществление полномочий, которые предусмотрены постановлением Правительства РФ № 995 от 06.11.2013г.:

- проведение мониторинга деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;
- выработка единой стратегии взаимодействия путем разработки, реализации и анализа исполнения межведомственных документов планирования (планов, комплексов мер, программ и иных);
- проведение заседаний комиссии исходя из требований закона, а также созданных комиссией рабочих групп и иных;
- внесение предложений в нормативные акты, принятые администрацией Ловозерского района, Советом депутатов, Комиссией (правил, порядков, регламентов), обязательных для выполнения субъектами взаимодействия;
- организацию и обеспечение контроля выполнения постановлений комиссии, реализации межведомственных планов (программ) индивидуальной профилактической работы;
- обеспечение согласования документов, необходимых для организации межведомственного взаимодействия; подписание председателем комиссии документов комиссии, в том числе об отчетной деятельности;
- организацию проведения совместных мероприятий, операций, проверок (посещений) организаций и иных;
- организацию проведения рабочих встреч (совещаний) руководителей либо иных представителей субъектов межведомственного взаимодействия;
- организацию информационного межведомственного взаимодействия и др.

КДН и ЗП при администрации Ловозерского района