МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

« 29 » октября 2019 года **№ 570-ПГ**

с. Ловозеро

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях подготовки проекта Решения Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района «О бюджете муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, с учетом положений Основных направлений налоговой политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, Основных направлений долговой политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, администрация Ловозерского района **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики сельского поселения Ловозеро Ловозерского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.
3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района от 29.10.2018 № 71-ПГ «Об Основных направлениях бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
4. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ловозерского района в сети Интернет.

Глава администрации
Ловозерского района Н.И. Курзенев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Ловозерского района
от 29.10.2019 № 570-п

Основные направления бюджетной политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, (далее – указ Президента Российской Федерации), Основных направлений налоговой политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных направлений долговой политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект бюджета на 2020- 2022 годы).

Бюджетная политика на 2020 – 2022 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, создание условий для устойчивого социально-экономического развития.

Приоритетами бюджетной политики остаются обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района с учетом безусловного исполнения всех бюджетных обязательств муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, приоритизация бюджетных расходов исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на участие в реализации национальных проектов (программ), региональных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2020-2022 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;

- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов.

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами, обеспечение вовлечения населения региона в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами, как операционного, так и стратегического уровня, предполагается:

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из федерального, регионального бюджетов;

- интеграция подходов к разработке и реализации муниципальных программ. Включение в муниципальные программы установленных для муниципальных образований показателей национальных и федеральных проектов в качестве целевых показателей муниципальных программ муниципального образования для обеспечения увязки целей муниципальных программ с деятельностью по достижению национальных целей развития;

- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;

- осуществление жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных

решений планируется принять участие в реализации проектов поддержки местных инициатив в рамках областного проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета на 2020 - 2022 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2020-2022 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

3. Основные подходы к формированию расходов областного бюджета на 2020 - 2022 годы

Бюджетная политика на 2020-2022 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию национальных проектов, а также региональных проектов, муниципальных и ведомственных целевых программ муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

– установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

– соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета сельского поселения Ловозеро Ловозерского района, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на реализацию муниципальных и ведомственных программ и направлений деятельности, не входящих в

муниципальные и ведомственные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы приняты бюджетные ассигнования, предусмотренные соответствующим главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств в 2019 году (по состоянию на 01.09.2019 года), с учетом прогнозной оценки исполнения 2019 года;

2. Базовые объемы бюджетных ассигнований 2020-2022 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений с 01.10.2020 на 3 %, с 01.10.2021 на 4,0 % и достижение целевых значений показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2020 - 3,9 %, с 01.01.2021 – 4,0 %, с 01.01.2022 – 3,9 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации: в 2020-2022 годах – ФСС 902 000 рублей, ПФР 1 280 000 рублей;

Формирование объемов и структуры расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2020 - 2022 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и Решений органа местного самоуправления сельского поселения Ловозеро Ловозерского района об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

5. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета сельского поселения Ловозеро Ловозерского района на 2020 - 2022 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета.

Долговая нагрузка на бюджет сельского поселения Ловозеро Ловозерского района должна оставаться на безопасном уровне. Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменения остатков на счетах по учету средств бюджета.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов предполагает формирование более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики, интеграцию подходов к разработке и реализации муниципальных программ.