МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛОВОЗЕРСКОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

«09» ноября 2020 года **с. Ловозеро** **N 597 -ПЗ**

Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования Ловозерский район и принятия мер по снижению долговой нагрузки администрация Ловозерского района **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2021 год и плановый период 20221 и 2023 годов.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Ловозерского района от 21.10.2019 №538-ПГ «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Ловозерский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.
4. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ловозерского района в сети Интернет.

И.о.главы администрации
Ловозерского района Н.А. Кузнецова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Ловозерского района
от 09 ноября 2020 г. N 597-ПЗ

Основные направления
долговой политики муниципального образования
Ловозерский район на 2021 год и плановый период 2021 и 2023 годов

1. Общие положения

Долговая политика муниципального образования Ловозерский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – долговая политика муниципального образования) является неотъемлемой частью финансовой политики Ловозерского района и направлена на :

- обеспечение финансирования дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район;
- обеспечение поддержания объема муниципального долга, значений дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район и предельного объема муниципального долга муниципального образования Ловозерский район в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением представительного органа о бюджете Ловозерского района на текущий финансовый год и на плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением представительного органа о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга муниципального образования Ловозерский район;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований.

2. Реализация долговой политики по итогам 2019 года и анализ текущего состояния муниципального долга

По состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг муниципального образования Ловозерский район составил 30 015,7 тыс. рублей.

Краткосрочные обязательства в общем объеме муниципального долга Ловозерского района отсутствуют.

В соответствии с Договором № 10-19 от 06.11.2019 года «О предоставлении бюджету муниципального образования Ловозерский район из

областного бюджета бюджетного кредита на погашение муниципальных обязательств в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций», Министерством финансов Мурманской области был предоставлен муниципальному образованию Ловозерский район бюджетный кредит в размере 8 630,0 тыс. руб., срок возврата бюджетного кредита – не позднее 07 октября 2022 года в соответствии с графиком:

07.10.2020 г. – 2 873,79 тыс. руб.;

07.10.2021 г. – 2 873,79 тыс. руб.;

07.10.2022 г. – 2 882,42 тыс.руб.

Платеж по сроку 07.10.2020 г в сумме 2873,79 тыс.руб. перенесен на октябрь 2021 года, в связи с чем, заключено Дополнительное соглашение № 1 от 06.10.2020 года к Договору № 10-19 от 06.11.2019 года о переносе срока платежа в соответствии с графиком:

07.10.2021 г. – 5 747,58 тыс. руб.;

07.10.2022 г. – 2 882,42 тыс. руб.

В соответствии с Дополнительным соглашением № 3 от 30.09.2019 года к Договору от 22.12.2016 года № 18-16 «О предоставлении бюджету муниципального образования Ловозерский район из областного бюджета бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита местного бюджета», срок возврата которого в соответствии с условиями договора истекал 01 октября 2019 года, муниципальному образованию Ловозерский район был перенесен срок возврата бюджетного кредита в размере 8 630,0 тыс. руб. на 08 ноября 2019 года. Возврат бюджетного кредита в размере 8 630,0 тыс. руб. (в соответствии с Дополнительным соглашением № 3 от 30.09.2019 года), произведен 08.11.2019 года, оплата процентов за 2019 год – 12.11.2019 г.

В соответствии с договором № 5-14-17р от 17.11.2017 года «О реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному из областного бюджета бюджету муниципального образования Ловозерский район в 2014 году на финансирование дефицита местного бюджета», с возникшим обязательством в размере 1 550,0 тыс. рублей, 12 мая 2020 года (досрочно) произведена окончательная оплата в размере 516 666,67 рублей (срок возврата реструктуризированной задолженности – не позднее 30 октября 2020 года).

За девять месяцев 2020 года муниципальный долг Ловозерского района сложился в объеме 28 179,7 тыс. рублей, в том числе:

28 158,0 тыс. рублей составляет задолженность по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета на частичное финансирование дефицита местного бюджета, заключенных с Министерством финансов Мурманской области;

21,7 тыс. рублей – проценты за пользование бюджетными кредитами.

Ловозерский район по состоянию на 01.10.2020 года относится к группе с высокой долговой устойчивостью.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования Ловозерский район

В 2021 - 2023 годах реализация долговой политики муниципального образования будет осуществляться в условиях умеренных темпов роста экономики района, требований бюджетного законодательства, продолжающейся нестабильности конъюнктуры рынка, и, как следствие, существенных рисков при исполнении муниципального бюджета.

Основными факторами, определяющими направления долговой политики муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, являются:

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;
- необходимость финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования Ловозерский район, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств муниципального образования Ловозерский район по соглашениям о реструктуризации бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита муниципального бюджета и о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Ловозерский район.
- необходимость ежегодной индексации расходов муниципального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями.

4. Цели и принципы долговой политики муниципального образования Ловозерский район

Основной целью долговой политики муниципального образования Ловозерский район является поддержание объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков и своевременное их исполнение при минимизации расходов на их обслуживание.

Принципами долговой политики муниципального образования Ловозерский район являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Дополнительными соглашениями о реструктуризации;
- своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств;

- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом Ловозерского района.

5. Основные задачи долговой политики муниципального образования Ловозерский район

Основными задачами долговой политики муниципального образования Ловозерский район являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования Ловозерский район;
- оптимизация структуры муниципального долга муниципального образования Ловозерский район;
- обеспечение дефицита бюджета муниципального образования Ловозерский район (далее - местного бюджета) в 2021, 2022 и 2023 годах на уровне не более 10 процентов от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021, 2022 и 2023 годы соответственно;
- соблюдение условий соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования Ловозерский район бюджетных кредитов из областного бюджета;
- соблюдение условий Дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета муниципального образования Ловозерский район в привлечении заемных средств;
- формировании положительной кредитной истории муниципального образования Ловозерский район;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга муниципального образования Ловозерский район;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге муниципального образования Ловозерский район.

6. Инструменты реализации долговой политики муниципального образования Ловозерский район.

Инструментами реализации долговой политики муниципального образования являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении муниципального бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств;
- недопущение принятия новых расходных обязательств муниципального образования Ловозерский район, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;
- недопущение предоставления государственных гарантий муниципального образования Ловозерский район без обеспечения регрессных требований;

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

7. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики муниципального образования Ловозерский район.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики муниципального образования Ловозерский район являются:

- риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов муниципального бюджета, поскольку невыполнение доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

- риск ликвидности – отсутствие на едином счете муниципального бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального бюджета в срок;

- риск невыполнения условий реструктуризации задолженности муниципального образования Ловозерский район перед Мурманской областью по бюджетным кредитам, полученным в 2015-2017 годах.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- достоверное прогнозирование доходов муниципального бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита муниципального бюджета;

- планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов;

- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

8. Основные мероприятия долговой политики муниципального образования Ловозерский район

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования Ловозерский район являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета муниципального образования Ловозерский район, на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район;

- направление остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования Ловозерский район на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район;

- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга муниципального образования Ловозерский район ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Дополнительными соглашениями о реструктуризации;

- проведение операций, связанных с выполнением условий Дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Ловозерский район перед Мурманской областью по бюджетным кредитам;

- учет информации о муниципальном долге муниципального образования Ловозерский район, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Ловозерского района;

- размещение информации о муниципальном долге муниципального образования Ловозерский район в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- оптимизация объема заимствований с учетом исполнения бюджета муниципального образования Ловозерский район в текущем финансовом году;

- соблюдение сроков возврата кредитных средств.

9. Условия, принимаемые для составления проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район

Основными условиями, принимаемыми для составления проекта бюджета муниципального образования Ловозерский район на очередной финансовый год и на плановый период в области долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район, являются:

- общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования Ловозерский район, утвержденных на соответствующий финансовый год;

- установление верхнего предела муниципального долга муниципального образования Ловозерский район по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям муниципального образования Ловозерский район;

- утверждение дефицита местного бюджета на 2021, 2022 и 2023 годы в размере не более 10 процентов суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений на 2021, 2022 и 2023 годы соответственно.

Расходные обязательства Ловозерского района по обслуживанию муниципального долга муниципального образования Ловозерский район определяются на основании заключенных соглашений и кредитных договоров на предоставление бюджетных кредитов.

Начиная с бюджета на 2022 год, в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты

Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году», объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Ловозерский район утверждается решением о бюджете муниципального образования Ловозерский район на текущий финансовый год и на плановый период при соблюдении следующих требований:

- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного решением о бюджете муниципального образования Ловозерский район на соответствующий финансовый год и на плановый период общего объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования Ловозерский район, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного решением о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период годового объема налоговых и неналоговых доходов муниципального образования Ловозерский район и дотаций из областного бюджета; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом и каждым годом планового периода.

10. Ожидаемые результаты долговой политики муниципального образования Ловозерский район

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой муниципального образования Ловозерский район позволит:

- поддерживать величину муниципального долга на безопасном уровне;
- сохранять финансовую устойчивость бюджета муниципального образования Ловозерский район;
- поддерживать высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования Ловозерский район.