

**Администрация
муниципального образования сельское поселение Ловозеро
Ловозерского района Мурманской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 октября 2018 года

№ 71

**Об Основных направлениях бюджетной политики муниципальном
образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2019 год
и плановый период 2020 и 2021 годов**

В целях составления проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Постановлением правительства Мурманской области от 15.10.2018 г. № 464-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района от 30.05.2011 г. № 72 (в редакции решений от 26.02.2015г. № 20, от 31.07.2014 г. № 194, от 26.02.2015г. № 20, от 29.04.2016 № 64, от 19.05.2017 г. № 106).

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной политики).

2. Признать утратившим силу постановление администрации сельского поселения Ловозеро от 26.10.2017 г. № 88 «Об Основных направлениях бюджетной политики в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации сельского поселения Ловозеро Ловозерского района.

Глава администрации
сельского поселения Ловозеро
Ловозерского района

Г.В.Шебут

Основные направления бюджетной политики в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

При подготовке Основных направлений бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 - 602, № 604 и № 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 года № 1688, от 07.05.2018 № 207 (далее - указы Президента Российской Федерации), Основных направлений налоговой политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации Ловозерского района от 29.10.2018 № 70, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов, к формированию проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - проект бюджета на 2019 - 2021 годы).

Бюджетная политика на 2019-2021 годы ввиду ограниченности финансовых ресурсов призвана оптимально использовать имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, создания условий для устойчивого социально-экономического развития.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, снижению долговой нагрузки на бюджет.

Ограничение темпов роста расходов в номинальном выражении при применении предусмотренных законодательством Российской Федерации подходов к индексации оплаты труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов бюджета сельского поселения Ловозеро Ловозерского района.

Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами бюджетной политики на 2019-2021 по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение качества управления местными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг (работ);
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов обеспечит сокращение в 2019-2021 годах отдельных видов расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района за счет снижения неэффективных затрат, в том числе:

- совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации;
- осуществление с 01 января 2019 года жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- будет продолжено предоставление органом местного самоуправления гражданам поселения открытой информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете сельского поселения Ловозеро Ловозерского района.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2019-2021 годы

Прогноз доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2019-2021 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации.

В частности, при формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района в основном было учтено:

- уменьшение поступлений земельного налога, взимаемого на территории сельского поселения (9%);
- уменьшение поступлений единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территории сельского поселения (35%);
- уменьшение поступлений доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (10%).

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2019-2021 годы

С учетом положений бюджетного законодательства общий объем расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района без учета безвозмездных поступлений;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления;
- соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Ловозеро Ловозерского района на реализацию муниципальных целевых программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2019-2021 годы должны быть сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 28.12.2017 г. № 129 «О бюджете сельского поселения Ловозеро Ловозерского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 03.05.2018 г. №142, от 22.06.2018 г. № 147, от 15.10.2018 г. № 11);

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019-2021 годов уточнены с учетом:

уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия;

- индексации расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяется действие Указа Президента РФ от 01.06.2012 № 597, с 01.10.2019 г. на 4%, с 01.10.2020 на 4% с учетом изменения с 01.10.2019 минимального размера оплаты труда. Бюджетные ассигнования 2021 года запланированы на уровне ассигнований 2020 года.

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента РФ от 01.06.2012 № 597, от 28.12.2012 № 1688, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5% от размера заработной платы;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2019 на 1,7%, с 01.07.2019 на 2,4%, с 01.01.2020 на 4,1%; с 01.01.2021 на 4,0%.

Подготовка проекта бюджета на 2019 - 2021 годы осуществляется также с учетом необходимости обеспечения реализации указа Президента Российской Федерации РФ от 01.06.2012 № 597. При этом оценку достижения плановых ориентиров в бюджетной сфере необходимо осуществлять в сопоставимых условиях (сопоставимость продолжительности рабочего времени, отпусков) по принятым за основу для статистического наблюдения категориям работников, а также с учетом доходов, полученных в качестве мер социальной поддержки работников культуры, проживающих в сельской местности, льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, и других доходов.

4. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района на 2019-2021 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики.