

**Аналитическая записка о результатах проведенной оценки
эффективности налоговых льгот (налоговых расходов),
предоставленных в 2020 году в соответствии с решениями Совета
депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района о налогах**

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) за 2020 год проведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации Ловозерского района от 23.07.2021 № 420-ПГ «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов и формирования перечня налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района».

Исходные данные для проведения оценки доведены Межрайонной ИФНС России № 5 по Мурманской области. Уточненных сведений за отчетные периоды, предшествующие отчетному году, не предоставлялись. Кроме того, при проведении оценки использована информация, предоставленная структурными подразделениями администрации Ловозерского района (кураторами налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района).

На территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района местные налоговые льготы предусмотрены решениями Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района:

- от 30.04.2015 № 30 «Об установлении земельного налога в границах муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района» (с изменениями);

- от 22.11.2016 № 85 «О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района с 01.01.2017» (с изменениями).

Общий объем выпадающих (недополученных) доходов бюджета в результате предоставления налоговых льгот в 2020 году по оценке составил 290,0 тыс. руб. По отношению к уровню 2019 года рост увеличения в 1,5 раза (на 100 тыс. руб.). Данный рост обусловлен увеличением объема налоговых льгот по земельному налогу с организаций.

При этом удельный вес налоговых льгот в налоговых доходах бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района вырос на 2,8 процентных пункта и составил 5,2 %.

Таблица № 1

Изменение объема налоговых льгот, предоставленных в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района о налогах за 2019-2020 годы

Наименование показателей	2019 год		2020 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района о налогах, тыс. руб.	190,0	100	290,0	100
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	65,4	х	152,6	х
в том числе:				
по земельному налогу, тыс. руб.	181,0	95,3	284,0	97,9
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	63,8	х	156,9	х
по налогу на имущество физических лиц, тыс. руб.	9,0	4,7	6,0	2,1
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	128,6	х	66,7	х
Налоговые доходы бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, тыс. руб.	7 876,7	х	5 524,6	х
<i>удельный вес льгот в налоговых доходах бюджета муниципального образования, %</i>	2,4	х	5,2	х
Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района, тыс. руб.	9 503,0	х	6 544,6	х
<i>удельный вес льгот в налоговых и неналоговых доходах бюджета муниципального образования, %</i>	2,0	х	4,4	х

Структура выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот на территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района по видам налогов в 2020 году представлена на рисунке 1.



Рис.1. Структура выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот на территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района по видам налогов в 2020 году

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых льгот, предоставленных в 2020 году, по-прежнему занимают льготы по земельному налогу (97,9 %). Вместе с тем их объем увеличился по сравнению с 2019 годом в 1,56 раз (на 103 тыс. руб.) за счет принятия к учету земельных участков в собственность по органам местного самоуправления.

Объем предоставленных льгот по налогу на имущество физических лиц по итогам 2020 года уменьшился на 33,3 % (на 3 тыс. руб.) преимущественно за счет снижения количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой (налоговым расходом).

Таблица № 2

Структура выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот на территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района по целевой направленности в 2018-2020 годах

Наименование показателей	2018 год		2019 год		2020 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Всего сумма налоговых льгот	290,6	100,0	190,0	100,0	290,0	100,0
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	341,9	х	65,4	х	152,6	х
- стимулирующие налоговые расходы (льготы, направленные на поддержку и развитие экономики)	0,0	0	0,0	0	0,0	0
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	-	х	-	х	-	х
- социальные налоговые расходы	7,0	2,4	9,0	4,7	6,0	2,1
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	77,8	х	128,6	х	66,7	х

Наименование показателей	2018 год		2019 год		2020 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
- технические налоговые расходы (льготы, направленные на ликвидацию встречных финансовых потоков)	283,6	97,6	181,0	95,3	284,0	97,9
<i>темп роста (снижения) к предыдущему году, %</i>	373,2	x	63,8	x	156,9	x

Наибольший удельный вес в 2020 году по-прежнему приходится на технические налоговые расходы (льготы, направленные на ликвидацию встречных финансовых потоков) -97,9% от общего объема налоговых расходов.

В анализируемом отчетном периоде доля налоговых льгот, предоставляемых с целью сокращения расходов бюджета путем ликвидации встречных потоков (технические налоговые расходы) увеличилась на 2,6 процентных пункта за счет принятия к учету земельных участков в собственность по органам местного самоуправления.

Социальные льготы снизились на 33,3 % по сравнению с 2019 годом за счет снижения количества налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой (налоговым расходом) по налогу на имущество физических.

Доля стимулирующих налоговых расходов (направленных на поддержку развития экономики) – 0 % от общего объема налоговых расходов, что связано с отсутствием организаций, реализующих приоритетные проекты на территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района проведена структурными подразделениями администрации Ловозерского района (кураторами налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района).

По результатам проведенной оценки установлено:

- соответствие налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района целям социально-экономического развития муниципального образования.

- отсутствие более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

Таким образом, по результатам проведенной оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), предложения об отмене налоговых льгот в связи с неэффективностью их предоставления отсутствуют.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), предоставленных в соответствии с решениями Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района в целях оказания муниципальной поддержки отдельным категориям налогоплательщиков, за 2020 год обобщены в приложении и будут учтены при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), предоставленных нормативно-правовыми актами муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района в целях оказания муниципальной поддержки отдельным категориям налогоплательщиков, за 2020 год

№ п/п	Реквизиты нормативного правового акта муниципального образования, предусматривающего налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования	Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы (налоговые расходы)	Категории налогоплательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования	Наименование налогового расхода муниципального образования	Даты вступления в силу положений НПА, устанавливающих налоговые льготы (налоговые расходы)	Даты начала действия предусмотренных НПА муниципального образования налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования
1	2	3	4	5	6	7
	Земельный налог с организаций					
1	Решение Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 30.04.2015 N 30 (ред. от 26.10.2020) "Об установлении земельного налога в границах муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района" (п.7)	Земельный налог	Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района	Освобождение от земельного налога	01.01.2016	01.01.2016
2	Решение Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 30.04.2015 N 30 (ред. от 26.10.2020) "Об установлении земельного налога в границах муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района" (п.7)	Земельный налог	Органы местного самоуправления	Освобождение от земельного налога	01.01.2016	01.01.2016

1	2	3	4	5	6	7
3.	Решение Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 30.04.2015 N 30 (ред. от 26.10.2020) "Об установлении земельного налога в границах муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района" (п.7)	Земельный налог	Организации, реализующие приоритетные проекты на территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района (установить льготу налога в отношении земельных участков, используемых для реализации указанными организациями приоритетных проектов, в размере 50 процентов к установленной ставке земельного налога)	Льгота в отношении земельных участков, используемых для реализации указанными организациями приоритетных проектов, в размере 50 процентов к установленной ставке земельного налога (установить льготу налога в отношении земельных участков, используемых для реализации указанными организациями приоритетных проектов, в размере 50 процентов к установленной ставке земельного налога)	01.01.2019	01.01.2019
	Земельный налог с физических лиц					
4	Решение Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 30.04.2015 N 30 (ред. от 26.10.2020) "Об установлении земельного налога в границах муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района" (п.7)	Земельный налог	Почетный гражданин Ловозерского района	Освобождение от земельного налога	01.01.2016	01.01.2016
5	Решение Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 30.04.2015 N 30 (ред. от 26.10.2020) "Об установлении земельного налога в границах муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района" (п.7)	Земельный налог	Почетный гражданин сельского поселения Ловозеро	Освобождение от земельного налога	01.01.2016	01.01.2016
	Налог на имущество физических лиц					
6	Решение Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 22.11.2016 N 85 (ред. от 01.07.2021) "О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района с 01.01.2017" (п.4 пп.4.1)	Налог на имущество физических лиц	Члены многодетных семей (с тремя и более несовершеннолетними детьми), проживающие на территории сельского поселения Ловозеро	Налоговая льгота предоставляется в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности. При определении подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога налоговая льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот.	01.01.2017	01.01.2017

1	2	3	4	5	6	7
7	Решение Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 22.11.2016 N 85 (ред. от 01.07.2021) "О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района с 01.01.2017" (п.4 пп.4.2)	Налог на имущество физических лиц	Приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье, и проживающие совместно на территории сельского поселения Ловозеро	Налоговая льгота предоставляется в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности. При определении подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога налоговая льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот.	01.01.2017	01.01.2017
8	Решение Совета депутатов сельского поселения Ловозеро Ловозерского района от 22.11.2016 N 85(ред. от 01.07.2021)"О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района с 01.01.2017"(п.4 пп.4.3.)	Налог на имущество физических лиц	Граждане из состава добровольных пожарных команд в отдаленных селах муниципального образования сельское поселение Ловозеро, участвующие в совместной деятельности по осуществлению профилактики пожаров и развитию пожарного добровольчества с "Добровольной пожарной охраной Мурманской области"	Налоговая льгота предоставляется в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности.При определении подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога налоговая льгота предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот.	01.01.2017	01.01.2017

№ п/п	Дата прекращения действия льгот, освобождений и иных преференций по налогам, образующих налоговые расходы муниципального образования	Целевая категория налогового расхода муниципального образования	Наименование муниципальной программы муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района / наименование подпрограммы муниципальной программы муниципального образования сельское поселение Ловозеро Ловозерского района / наименование нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития муниципального образования	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, иные показатели (индикаторы), на значение которых оказывают влияние налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, образующие налоговые расходы муниципального образования	Платательщик	Объем налоговых льгот (налоговых расходов), тыс. руб.			
							Факт за 2017 год	Факт за 2018 год	Факт за 2019 год	Факт на 2020 год
1	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1	не установлено	Техническая	Нераспределенные по муниципальным программам	Повышение качества бюджетного процесса	-	юридические лица	76,00	66,69	66,69	48,00
2	не установлено	Техническая	Нераспределенные по муниципальным программам	Повышение качества бюджетного процесса	-	юридические лица		216,94	114,31	236,00

1	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
3	не установлено	Стимулирующая	Нераспределенные по муниципальным программам	Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику муниципального образования	-	юридические лица	x	x	0,00	0,00
4	не установлено	Социальная поддержка	Нераспределенные по муниципальным программам	Социальная поддержка отдельных категорий граждан	-	физические лица	0,00	0,00	0,00	0,00
5	не установлено	Социальная поддержка	Нераспределенные по муниципальным программам	Социальная поддержка отдельных категорий граждан	-	физические лица	0,00	0,00	0,00	0,00
6	не установлено	Социальная поддержка	Нераспределенные по муниципальным программам	Социальная поддержка отдельных категорий граждан	-	физические лица	9,00	7,00	9,00	6,00

1	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
7	не установлено	Социальная поддержка	Нераспределенные по муниципальным программам	Поддержка семьи и обеспечение защиты социально уязвимых слоев населения, граждан оказавшихся в трудной жизненной ситуации.	-	физические лица	0,00	0,00	0,00	0,00
8	не установлено	Социальная поддержка	Нераспределенные по муниципальным программам	Социальная поддержка отдельных категорий граждан	-	физические лица	0,00	0,00	0,00	0,00

№ п/п	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой (налоговым расходом) (единиц)				Эффективность налоговой льготы (да/нет)	Степень достижения плановых значений целевых показателей муниципальных программ	Эффективность налоговой льготы (комментарии)
	Факт за 2017 год	Факт за 2018 год	Факт за 2019 год	Факт на 2020 год			
1	18	19	20	21	22	23	24
1	3	1	1	1	да	х	
2		2	1	1	да	х	

1	18	19	20	21	22	23	24
3	x	x	0	0	да	x	является стимулирующей льготой и будет востребована при оформлении земельных участков в собственность.
4	0	0	0	0	да	x	является социальной и будет востребована при оформлении земельных участков в собственность.
5	0	0	0	0	да	x	является социальной и будет востребована при оформлении земельных участков в собственность.
6	20	15	19	17	да	x	

1	18	19	20	21	22	23	24
7	0	0	0	0	да	х	Учитывая, что в настоящее время особое внимание уделяется реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жить и воспитываться в семье. Но создание замещающей семьи – это не только ответственность опекунов (попечителей), приемных родителей, но и расходы, связанные с содержанием опекаемых детей. В целях социальной поддержки необходимо сохранить снижения налоговой нагрузки для усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей.
8	0	0	0	0	да	х	В целях привлечения граждан в состав добровольных пожарных команд в отдаленных селах муниципального образования сельское поселение Ловозеро